

Замечания и предложения экспертов Общероссийского Профсоюза образования  
к доработанному проекту предложений Минпросвещения России  
по установлению единых требований  
к оплате труда педагогических работников  
(представлены в виде правок к тексту Министерства)

1. Определить в качестве принципов единых требований к системам оплаты труда педагогических работников государственных и муниципальных дошкольных образовательных организаций, общеобразовательных организаций, профессиональных образовательных организаций, организаций дополнительного образования **детей**, организаций дополнительного профессионального образования (далее соответственно – единые требования, педагогические работники, образовательные организации) следующее:

**1.1.** Выполнение целевых показателей оплаты труда педагогических работников, установленных указами Президента Российской Федерации от 7 мая 2012 г. № 597, от 1 июня 2012 г. № 761 и от 28 декабря 2012 г. № 1688;

**1.2.** Снижение дифференциации в оплате труда педагогических работников в разрезе субъекта Российской Федерации, **а также в целом в Российской Федерации;**

**1.3.** Формирование **постоянной** — части заработной платы педагогического работника, состоящей:

**а)** из **размера** ставки заработной платы (должностного оклада) **и оплаты** труда за фактический объем учебной (преподавательской, педагогической) **работы;**

**б)** **размеров** выплат компенсационного характера (согласно **положениям Трудового кодекса РФ, а также за работу в сельской местности.**

в) размеров выплат компенсационного характера за дополнительную работу, не входящую в основные должностные обязанности, но непосредственно связанную с обеспечением их выполнения, например, классное руководство, проверка письменных работ и др.),

г) размеров и применяемых к начисленной заработной плате районных коэффициентов (коэффициентов) надбавок за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, надбавок за работу в южных районах Восточной Сибири и Дальнего Востока; за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с особыми климатическими условиями и размеров процентной надбавки к заработной плате за стаж работы в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях;

д) размеров выплат стимулирующего характера, являющихся обязательными выплатами (например, выплаты за квалификационные категории, за непрерывный стаж);

ж) размеров иных выплат стимулирующего характера.

2. Единые требования к системам оплаты труда педагогических работников должны предусматривать:

а) установление минимальных размеров ставок заработной платы (должностных окладов) постоянной части заработной платы педагогических работников для всех образовательных организаций в Российской Федерации по в соответствии с квалификационными уровнями профессиональной квалификационной группы должностей педагогических работников (ПКГ) в процентном соотношении к прогнозируемому значению среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации:

- 4 квалификационный уровень ПКГ – не менее 70% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации;

- 3 квалификационный уровень ПКГ - не менее 65% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации;

- 2 квалификационный уровень ПКГ - не менее 60% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации;

- 1 квалификационный уровень ПКГ - не менее 55% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте Российской Федерации;

б) размеры районных коэффициентов (коэффициентов) к заработной плате и процентной надбавки к заработной плате;

порядок и условия определения при оплате труда педагогических работников фактического объема учебной (преподавательской, педагогической) работы с учетом норм часов, установленных за ставку заработной платы.

в) минимальные размеры выплат компенсационного характера и выплат стимулирующего характера, носящих обязательный характер, включаемых в систему оплаты труда педагогических работников ~~выплат компенсационного и стимулирующего характера~~ в соответствии с установленными на федеральном уровне перечнями и возможностью ~~устанавливать~~ соответствующие региональные выплаты;

~~2. При введении новых условий оплаты труда сумма выплат педагогическому работнику по должностному окладу либо (ставке заработной платы), доплатам и надбавкам, установленным в процентном отношении к должностному окладу либо ставке заработной платы, фиксированных ежемесячных выплат, установленных в абсолютном размере, не может быть в абсолютном выражении ниже суммы выплат по должностному окладу, доплатам и надбавкам, установленным в процентном отношении к должностному окладу (ставке заработной платы), фиксированным~~

ежемесячным выплатам, установленным в абсолютном размере, в действующей системе оплаты труда.

3. При введении в действие единых требований к оплате труда педагогических работников заработная плата работников учреждений (без учета премий и иных выплат стимулирующего характера, не являющихся обязательными выплатами) не может быть меньше заработной платы (без учета премий и иных выплат стимулирующего характера, не являющихся обязательными выплатами), выплачиваемой работникам до введения единых требований к оплате труда, при условии сохранения объема трудовых (должностных) обязанностей работников и выполнения ими работ той же квалификации.

### Выплаты компенсационного характера<sup>1</sup>

1. Выплаты, связанные с районными коэффициентами (коэффициентами) к заработной плате и с процентной надбавкой к заработной плате, а также порядком их применения, за работу в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, высокогорных, пустынных, безводных и других районах (местностях) с особыми климатическими условиями, установленные решениями органов государственной власти СССР или федеральных органов государственной власти;

в местностях с особыми климатическими условиями (районные коэффициенты (коэффициенты) и порядок их применения для расчета заработной платы работников организаций, расположенных в местностях с особыми климатическими условиями, устанавливаются Правительством Российской Федерации и размеры процентных надбавок к заработной плате работников за стаж работы в указанных местностях и

---

<sup>1</sup> Согласно ст. 129 Трудового кодекса Российской Федерации компенсационные выплаты - доплаты и надбавки компенсационного характера, в том числе за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных, работу в особых климатических условиях и на территориях, подвергшихся радиоактивному загрязнению, и иные выплаты компенсационного характера.

порядок их выплаты устанавливаются Правительством Российской Федерации).

2. Выплаты на работах с вредными и (или) опасными и иными особыми условиями труда, выплаты за работу в условиях, отклоняющихся от нормальных (доплаты за совмещение профессий (должностей), расширение зон обслуживания, увеличение объема работы, исполнение обязанностей временно отсутствующего работника без освобождения от работы, определенной трудовым договором).

3. Выплаты за дополнительную работу, не входящую в должностные обязанности, но непосредственно связанную с обеспечением выполнения основных должностных обязанностей: за классное руководство, проверку письменных работ, заведование отделениями, филиалами, учебно-консультационными пунктами, кабинетами, отделами, учебными мастерскими, лабораториями, учебно-опытными участками, руководство предметными, цикловыми и методическими комиссиями, дополнительная работа (без занятия штатных должностей), связанная с руководством кафедрами, факультетами и другими видами работ, выполнение обязанностей заместителя декана факультета (по различным видам деятельности), заместителя директора института, заместителя заведующего кафедрой), не входящими в прямые должностные обязанности работников, предусмотренные квалификационными характеристиками;

~~4. Выплаты за участие в подготовке и проведении государственной итоговой аттестации. Это выплаты предусмотрены в виде компенсации, а не заработной платы; они не входят в систему оплаты труда педагогических работников по основному месту работы.~~

5. Выплаты за особые условия труда в организациях (отделениях, классах, группах), осуществляющих образовательную деятельность по основным адаптированным образовательным программам адаптированным (для глухих, слабослышащих, позднооглохших, слепых, слабовидящих, с тяжелыми нарушениями речи, с нарушениями опорно-двигательного

аппарата, с задержкой психического развития, с умственной отсталостью, с расстройствами аутистического спектра, со сложными дефектами и других обучающихся с ограниченными возможностями здоровья).

6. Выплаты за особые условия труда в организациях, осуществляющих обучение, в том числе санаторных, в которых проводятся необходимые лечебные, реабилитационные и оздоровительные мероприятия для обучающихся.

7. Выплаты за особые условия труда педагогическим работникам, непосредственно осуществляющим обучение детей в условиях учреждений здравоохранения, а также индивидуальное обучение на дому больных детей, нуждающихся в длительном лечении, а также индивидуальное обучение на дому детей - инвалидов с использованием дистанционных образовательных технологий.

8. Выплаты за особые условия труда в общеобразовательных организациях, имеющих интернат.

9. Выплаты за особые условия труда в организациях, осуществляющих обучение детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей, а также за работу в профессиональных образовательных организациях, имеющих группы для детей-сирот и детей, оставшихся без попечения родителей.

10. Выплаты за особые условия труда в общеобразовательных организациях со специальным наименованием «специальное учебно-воспитательное учреждение открытого (закрытого) типа»;

**11. Выплаты за работу в сельской местности.**

Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут также устанавливаться иные выплаты компенсационного характера.

## Перечень выплат стимулирующего характера<sup>2</sup>

1. Надбавка ~~молодым специалистам~~ лицам, получившим среднее профессиональное образование или высшее образование по имеющим государственную аккредитацию образовательным программам и впервые поступившим в течение одного года со дня получения профессионального образования соответствующего уровня на работу по полученной специальности.

2. Надбавка за квалификационную категорию, применяемая к размеру оплаты труда за фактический объем учебной (преподавательской, педагогической) работы.

3. Надбавки за непрерывный стаж работы в образовательной организации

4.. Надбавка за наличие государственной награды Российской Федерации (при условии ее соответствия профилю деятельности учреждения и выполняемой работе).

5. Надбавка за наличие ученой степени и (или) ученого звания (при условии ее соответствия профилю деятельности учреждения и выполняемой работе).

6. Надбавки за результаты работы, выразившиеся в особых достижениях обучающихся.

Нормативными правовыми актами субъектов Российской Федерации могут также устанавливаться иные выплаты стимулирующего характера.

xxx

Обращаем внимание на то, что помимо замечаний и предложений, непосредственно внесенных в текст предложений Минпросвещения России по установлению единых требований к оплате труда педагогических

---

<sup>2</sup> Согласно ст. 129 Трудового кодекса Российской Федерации стимулирующие выплаты - доплаты и надбавки стимулирующего характера, премии и иные поощрительные выплаты.

работников, предлагаем также учесть ряд замечаний экспертов ЦС Профсоюза по представленным таблицам с расчетами дополнительной потребности в средствах на реализацию предложений Минпросвещения России по установлению единых требований к оплате труда педагогических работников на примере таблицы по общеобразовательным организациям.

Наименование таблицы расчетов предлагается изложить в следующей редакции:

«Расчеты дополнительной потребности в средствах на установление минимальных размеров ставок заработной платы (должностных окладов) педагогических работников общеобразовательных организаций в размере 70% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте РФ, а также на выплаты компенсационного и стимулирующего характера».

#### **Обоснование.**

В предложениях Минпросвещения России таблице присвоено наименование: «Расчеты дополнительной потребности в средствах на введение **постоянной части заработной платы** педагогических работников общеобразовательных организаций в размере 70% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте РФ».

Объем средств на выплату **постоянной части заработной платы** педагогических работников общеобразовательных организаций в расчете на год согласно формуле, содержащейся в графе 9 таблицы расчетов, определяется из расчета минимального размера ставки (должностного оклада), определенного в размере 70% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности в субъекте РФ, среднего количества занятых ставок в расчете на одного педагогического работника, средней численности педагогических работников и районных коэффициентов за работу в районах с особыми климатическими условиями.

Вместе с тем, понятие постоянной части заработной платы не может ограничиваться только указанными показателями, поскольку к постоянной части заработной платы следует относить все компенсационные выплаты и

выплаты стимулирующего характера, носящие обязательный характер, т.е. выплаты, поименованные с учетом замечаний в подпункте 1.3 пункта 1 предложений.

Предлагается уточнить наименование показателей, указанных в графах таблицы расчетов (на примере общеобразовательных организаций) следующим образом.

1. Показатель в графе 8 изложить в следующей редакции: Районный коэффициент + средневзвешенные надбавки в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях + прочие надбавки за работу в районах с особыми климатическими условиями

2. Показатель в графе 9 изложить в редакции: Объем средств на установление минимальных размеров ставок заработной платы (должностных окладов) педагогических работников общеобразовательных организаций в размере 70% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности (без учета страховых взносов) с учетом районных коэффициентов, надбавок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, прочих надбавок за работу в районах с особыми климатическими условиями.

#### **Обоснование.**

Неправомерно именовать показатель в графе 9 как объем средств на выплату постоянной части заработной платы педагогических работников общеобразовательных организаций в размере 70% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности (без учета страховых взносов), поскольку на самом деле этот показатель представляет собой объем средств, необходимых на установление минимальных размеров ставок заработной платы (должностных окладов) педагогических работников с учетом среднего количества занятых ими должностей, т.е. с учетом фактического объема выполняемой ими учебной (преподавательской) работы, а также районных коэффициентов и

надбавок в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, прочих надбавок за работу в районах с особыми климатическими условиями.

3. Показатель в графе 10 изложить в редакции:

Объем средств на установление минимальных размеров ставок заработной платы (должностных окладов) педагогических работников общеобразовательных организаций в размере 70% от среднемесячного дохода от трудовой деятельности (без учета страховых взносов).

4. Показатель в графе 12 изложить в редакции:

Объем средств на выплаты компенсационного и стимулирующего характера педагогическим работникам общеобразовательных организаций (без учета страховых взносов).

Следует учесть при расчетах, что на компенсационные и стимулирующие выплаты как часть заработной платы также начисляются районные коэффициенты и процентные надбавки.

5. Необходимо уточнить смысловое содержание и расчет показателей в графах 13-14.

6. Показатель в графе 17 изложить в редакции:

Справочно. Минимальная доля средств, направляемая на установление ставок заработной платы (должностных окладов) в фонде оплаты труда педагогических работников общеобразовательных организаций, %